

## Raport de specialitate

referitor la Proiectul de hotărâre privind instituirea unor facilități fiscale și aprobarea procedurii de anulare a accesoriilor aferente obligațiilor bugetare principale restante la data de 31.12.2018 inclusiv, datorate bugetului local de către contribuabilii de pe raza administrativ teritorială a comunei Icoana

În temeiul prevederilor art. 136 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, privind instituirea unor facilități fiscale și aprobarea procedurii de anulare a accesoriilor aferente obligațiilor bugetare principale restante la data de 31.12.2018 inclusiv, datorate bugetului local de către contribuabili de pe raza administrativ teritorială a comunei Icoana , facem următoarele observații :

Analizând Proiectul de hotărâre privind instituirea unor facilități fiscale și aprobarea procedurii de anulare a accesoriilor aferente obligațiilor bugetare principale restante la data de 31.12.2018 inclusiv, datorate bugetului local de către contribuabili de pe raza administrativ teritorială a Comunei Icoana , inițiat de Primarul Comunei Icoana în conformitate cu prevederile art.136 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, observăm, că obiectul acestuia se referă la aprobarea instituirii unor facilități fiscale și aprobarea procedurii de anulare a accesoriilor aferente obligațiilor bugetare principale restante la data de 31.12.2018 inclusiv, datorate bugetului local de către contribuabili de pe raza administrativ teritorială a Comunei Icoana .

Din conținutul actului de motivare, respectiv al Expunerii de motive elaborata de Primarul Comunei Icoana , în calitate de inițiatorul proiectului de hotărâre, identificăm ca motive de fapt că, a intrat în vigoare Ordonanța nr. 6 din 31 iulie 2019 privind instituirea unor facilități fiscale, care conferă, potrivit prevederilor art.32, posibilitatea consiliului local de a stabili printr-o hotărâre procedura de anulare a accesoriilor aferente obligațiilor fiscale principale restante la 31 decembrie 2018 inclusiv, datorate bugetului local de către contribuabili de pe raza administrativ-teritorială a Comunei Icoana .

După cum arată și inițiatorul scopul promovării acestei hotărâri este determinat de stimularea conformării contribuabililor la plata obligațiilor fiscale, revitalizarea și evitarea deschiderii procedurii insolvenței, maximizarea încasărilor bugetare și diminuarea arieratelor.

Se menționează că, din perspectivă tehnică, prin adoptarea Ordonanței nr.6 din 31.07.2019 s-a conferit posibilitatea unităților administrativ-teritoriale de instituire a unor facilități fiscale, de anulare a accesoriilor în cazul obligațiilor bugetare restante la 31 decembrie 2018 datorate bugetelor locale. În cazul obligațiilor bugetare restante la 31 decembrie 2018 mai mari sau mai mici de 1 milion de lei, datorate bugetelor locale, prevederile ordonanței se aplică de către unitățile administrativ-teritoriale, opțional, dacă consiliul local stabilește, prin hotărâre, aplicarea acestor prevederi și aprobă procedura de acordare a anulării accesoriilor.

Sfera de aplicare:

- 1) Debitori – persoane juridice, persoane fizice sau entități fără personalitate juridică – care la data de 31 decembrie 2018 inclusiv au obligații bugetare principașle restante administrate de organul fiscal local sub un milion de lei, un milion de lei sau mai mari.

Prin obligație bugetară se înțelege obligația de plată a oricărei sume care se cuvine bugetului local individualizată în titluri executorii emise potrivit legii, existente în evidența organului fiscal, în vederea recuperării.

Prin obligații bugetare principale restante la 31 decembrie 2018 se înțelege:

- a) Obligații bugetare pentru care s-a împlinit scadența sau termenul de plată până la 31 decembrie 2018 inclusiv;

- b) Diferențele de obligații bugetare principale stabilite prin decizie de impunere comunicate până a data de 31 decembrie 2018 inclusiv, chiar dacă pentru acestea nu s-a împlinit termenul de plată prevăzut la art.156 alin.(1) din Codul de procedură fiscală;
- c) Alte obligații de plată individualizate în titluri executorii emise potrivit legii și existente în evidența organului fiscal în vederea recuperării la data de 31 decembrie 2018 inclusiv;
- d) Obligațiile bugetare declarate de debitor sau stabilite de organul fiscal competent prin decizie după data de 1 ianuarie 2019 aferente perioadei fiscale de până la 31 decembrie 2018.

În ceea ce privește impactul socioeconomic al proiectului de hotărâre rezultă că, deoarece nici în nota de fundamentare și nici în textul Ordonanței nr.6 din 31.07.2019 nu se invocă incidența prevederilor în materia ajutoarelor de stat, nici avizarea Consiliului Concurenței și nici vreun impact asupra mediului concurențial sau de afaceri, această hotărâre nu trebuie să îmbrace forma unei scheme de ajutor de stat/minimis, fiind însoțită doar de procedura de acordare a acestei facilități de anulare a accesoriilor aferente obligațiilor bugetare principale restante la 31 decembrie 2018 inclusiv, datorate bugetului local de către contribuabilii de pe raza administrativ-teritorială a comunei Icoana .

Referitor la informații financiare, în caz de aprobare, cele legate de bugetul local al comunei Icoana menționăm că obligațiile bugetare principale restante la 31 decembrie 2018, existente la data elaborării proiectului de hotărâre, sunt în cuantum de 311.039 lei, sumă cuprinsă în bugetul local la partea de venit și neîncasată, iar accesoriile aferente obligațiilor bugetare principale care ar fi anulate în cazul în care toată suma s-ar încasa, este de 189.660 lei.

Referitor la partea dispozitivă a proiectului de hotărâre, observăm că prin prevederile art. 32 al Ordonanței nr.6/31.07.2019 privind instituirea unor facilități fiscale se stabilește:

”Art.32 – anularea accesoriilor în cazul obligațiilor bugetare restante la 31 decembrie 2018 datorate bugetelor locale.

- (1) În cazul obligațiilor bugetare restante la 31 decembrie 2018 mai mari sau mai mici de 1 milion de lei, datorate bugetelor locale, prevederile prezentului capitol se aplică de către unitățile administrativ teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiului București, opțional, dacă consiliul local stabilește, prin hotărâre, aplicarea acestor prevederi.
- (2) Prin hotărârea prevăzută la alin.(1) consiliul local aprobă și procedura de acordare a anulării accesoriilor.”

Din aceste considerente, văzând și motivele de fapt, suntem de părere că proiectul este fundamentat juridic.

În ceea ce privește conținutul material al proiectului de hotărâre, observăm că acesta intruneste atât cerințele de formă, cât și cerințele de fond, iar normele inițiate prin acesta se integrează în ansamblul legislației .

În concluzie, ținând cont de competența Consiliului Local al comunei Icoana, propunem admiterea proiectului în forma inițiată.

Comp. financiar – contabil ,

Consilier superior  
Toma Cristina

## PROCEDURA

de anulare a accesoriilor aferente obligațiilor bugetare principale restante la data de 31.12.2018 inclusiv, datorate bugetului local de către contribuabilii de pe raza administrativ teritorială a Comunei Icoana

### 1. Dispoziții generale:

(1) Prezenta procedură se aplică debitorilor – persoane juridice, persoane fizice și entități fără personalitate juridică – care la data de 31 decembrie 2018 inclusiv au obligații bugetare principale restante administrate de organul fiscal mai mari sau mai mici de 1 milion de lei .

(2) Anularea accesoriilor în cazul obligațiilor bugetare la 31 decembrie 2018 datorate bugetelor locale, mai mari sau mai mici de un milion de lei, se aplică de către unitățile administrativ-teritoriale, opțional, dacă consiliul local stabilește, prin hotărâre, aplicarea acestor prevederi.

(3) Prin hotărârea prevăzută la art.(2) Consiliul Local aprobă și procedura de anulare a accesoriilor.

(4) Prin obligații bugetare principale restante la 31 decembrie 2018 inclusiv se înțelege:

- a) obligații bugetare pentru care s-a împlinit scadența sau termenul de plată până la 31 decembrie 2018 inclusiv;
- b) diferențele de obligații bugetare stabilite prin decizie de impunere comunicate până la data de 31 decembrie 2018 inclusiv, chiar dacă pentru acestea nu s-a împlinit termenul de plată prevăzut la art.156 alin.91) din Codul de procedură fiscală;
- c) alte obligații de plată individualizate în titluri executorii emise potrivit legii și existente în evidența organului fiscal în vederea recuperării la data de 31 decembrie 2018 inclusiv;
- d) obligațiile bugetare declarate de debitor sau stabilite de organul fiscal competent prin decizie după data de 1 ianuarie 2019 aferente perioadelor fiscale de până la 31 decembrie 2018/

(5) Nu sunt considerate obligații de plată la 31 decembrie 2018 inclusiv, :

- a) obligațiile bugetare pentru care s-au acordat și sunt în derulare înlesniri la plată, potrivit legii, la data de 31 decembrie 2018 inclusiv;
- b) obligațiile de plată stabilite în acte administrative a căror executare este suspendată în condițiile legii, la data de 31 decembrie 2018 inclusiv.

(6) Sunt considerate restante la 31 decembrie 2018 inclusiv și obligațiile la plată care, la această dată, se află în oricare dintre situațiile prevăzute la alin.(5) iar ulterior acestei date, dar nu mai târziu de 15 decembrie 2019 inclusiv, înlesnirea la plată își pierde valabilitatea sau, după caz, încetează suspendarea executării actului administrativ fiscal. Pentru obligațiile prevăzute la alin(5) lit.b), debitorii pot renunța la efectele suspendării actului administrativ fiscal pentru a beneficia de anularea accesoriilor. În acest caz, debitorii trebuie să depună o cerere de renunțare la efectele suspendării actului administrativ fiscal până la data de 15 decembrie 2019 inclusiv.

(7) Prezenta procedură se aplică pe raza administrativ – teritorială a Comunei Icoana și va fi adoptată prin Hotărâre a Consiliului Local.

### 2. Obiective și scopul procedurii

Este determinat de stimularea conformării contribuabililor la plata obligațiilor fiscale, revitalizarea și evitarea deschiderii procedurii insolvenței, maximizarea încasărilor bugetare și diminuarea arieratelor la bugetul local, precum și de respectarea principiului egalității de tratament, respectiv stabilirea în mod nediscriminatoriu a criteriilor și mijloacelor de acordare a facilităților fiscale, atât în cazul persoanelor juridice angajate sau nu în activități comerciale, cât și al persoanelor fizice și a celor asimilate acestora.

### 3. Durata și condițiile aplicării procedurii

(1) Prezenta procedură se aplică de la data aprobării prin HCL până la 15.12.2019 inclusiv (data limită de depunere a cererii sub sancțiunea decăderii), termenul de soluționare de către organul fiscal a cererilor depuse în termen fiind 31.12.2019.

Procedura vizează anularea accesoriilor aferente obligațiilor bugetare principale restante la data de 31 decembrie 2018, dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) Toate obligațiile bugetare principale restante la 31 decembrie 2018 inclusiv, administrate de organul fiscal local, se sting prin orice modalitate prevăzută de lege până la data de 15 decembrie 2019 inclusiv;

b) Sunt stinse prin orice modalitate prevăzută de lege toate obligațiile bugetare principale și accesoriile administrate de organul fiscal local cu termene de plată cuprinse între data de 01 ianuarie 2019 și 15 decembrie 2019 inclusiv, până la data depunerii cererii de anulare a accesoriilor;

c) Debitorul să aibă depuse toate declarațiile fiscale, până la data depunerii cererii de anulare a accesoriilor. Această condiție se consideră îndeplinită și în cazul în care, pentru perioadele în care nu s-au depus declarații fiscale, obligațiile fiscale au fost stabilite, prin decizie, de către organul fiscal local;

d) Debitorul depune cererea de anulare a accesoriilor după îndeplinirea în mod corespunzător condițiilor prevăzute la lit.a)-c), dar nu mai târziu de 15 decembrie 2019 inclusiv, sub sancțiunea decăderii.

(2) Accesoriile aferente diferențelor de obligații bugetare principale declarate suplimentar de debitori prin declarație rectificativă prin care se corectează obligațiile bugetare principale cu scadențe anterioare datei de 31 decembrie 2018 inclusiv, administrate de organul fiscal local, se anulează dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) Declarația rectificativă este depusă începând cu data de 01 ianuarie 2019 până la data de 15 decembrie 2019 inclusiv;

b) Toate obligațiile bugetare principale individualizate în declarația rectificativă se sting prin orice modalitate prevăzută de lege până la 15 decembrie 2019 inclusiv;

(3) Accesoriile aferente obligațiilor bugetare principale administrate de organul fiscal local, cu termene de plată până la 31 decembrie inclusiv și individualizate în decizii de impunere emise ca urmare a unei inspecții fiscale în derulare la data intrării în vigoare a Ordonanței nr.6/31.07.2019, se anulează dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) Toate diferențele de obligații principale individualizate în decizia de impunere sunt stinse prin orice modalitate prevăzută de lege până la termenul de plată prevăzut la art.156 ali.(1) din Codul de procedură fiscală;

b) Cererea de anulare a accesoriilor se depune în termen de 90 zile de la comunicarea deciziei de impunere, sub sancțiune decăderii.

(4) Prin derogare de la art.105 alin(8) din Codul de procedură fiscală, în situația inspecțiilor fiscale ce urmează a începe după intrarea în vigoare Ordonanței nr.6/2019, în scopul acordării anulării, organele fiscale iau în considerare declarațiile rectificative depuse de debitori în cel mult 10 zile de la data intrării în vigoare a ordonanței.

#### 4. Beneficiarii și bugetul estimat

(1) Numărul estimat de posibili beneficiari este de 834 .

(2) Valoare totală estimată a facilităților (accesorii susceptibile de anulare) care poate fi acordată în cadrul prezentei proceduri, pe întreaga durată de aplicare a acesteia, este de cca. 189.660 lei iar suma încasată din obligații bugetare principale restante la 31.12.2018 este de cca 311.039 lei.

#### 5. Condiții de eligibilitate și implementarea procedurii

1) Debitorii care intenționează să beneficieze de anularea obligațiilor bugetare accesorii potrivit prezentei proceduri, pot depune o **notificare** (formular tipizat pus la dispoziție de către Comp. financiar-contabil ) adresată organului fiscal local, cu privire la intenția lor, până cel mai târziu la data depunerii cererii de anulare a accesoriilor, 15 decembrie 2019 inclusiv, sub sancțiunea decăderii.

2) După primirea notificării prevăzute la lin.(1), organul fiscal competent verifică dacă debitorul și-a îndeplinit obligațiile declarative până la respectiva dată, efectuează stingerile, compensările și orice fel de alte operațiuni necesare în vederea stabilirii cu certitudine a obligațiilor bugetare ce constituie condiție pentru acordarea facilității fiscale. În cazul în care se constată că debitorul nu și-a îndeplinit obligațiile declarative, organul fiscal local îl îndrumă potrivit art.7 din Codul de procedură fiscală.

3) În termen de cel mult 5 zile lucrătoare de la data depunerii notificării, organul fiscal competent eliberează din oficiu certificatul de atestare fiscală, pe care îl comunică debitorului.

4) Organul fiscal are obligația de a clarifica cu debitorul eventualele neconcordanțe cu privire la obligațiile bugetare ce constituie condiție pentru acordarea facilității fiscale sau a celor care pot fi anulate.

5) Pentru debitorii care au notificat organul fiscal potrivit alin.(1):

a) Toate accesoriile, care pot face obiectul anulării, se amână la plată în vederea anulării. În acest caz, organul fiscal emite decizie de amânare la plată a tuturor accesoriilor;

b) Procedura de executare silită nu începe sau se suspendă, după caz, pentru obligațiile accesorii amânate la plată potrivit lit.a),

c) Obligațiile accesorii amânate la plată potrivit lit.a) nu se sting până la data soluționării cererii de anulare a accesoriilor sau până la data de 15 decembrie 2019 inclusiv, în cazul în care debitorul nu depune cerere de anulare a accesoriilor.

(6) Precederile alin.(5) sunt aplicabile și pe perioada cuprinsă între data depunerii cererii de anulare a accesoriilor și data emiterii deciziei de soluționare a cererii.

(7) Decizia de amânare la plată a tuturor accesoriilor își pierde valabilitatea în oricare dintre următoarele situații:

a) La data emiterii deciziei de anulare a accesoriilor sau a deciziei de respingere a cererii de anulare a accesoriilor, după caz;

b) La data de 15 decembrie 2019, în cazul în care debitorul nu depune cerere de anulare a accesoriilor.

(8) Prin derogare de la prevederile art.236 din codul de procedură fiscală, până la data de 15 decembrie 2019 inclusiv, debitorii care au notificat organul fiscal și au înființate popriri la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, de către organul de executare fiscală, asupra disponibilităților bănești, pot efectua plata sumelor înscrise în adresele de înființare a popririi și sumele indisponibilizate.

(9) Prevederile alin.(8) sunt aplicabile și pentru popririle înființate între data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe și data de 15 decembrie 2019 inclusiv.

(10) Cererea de anulare a accesoriilor depusă până la data de 15 decembrie 2019, sub sancțiunea decăderii, se soluționează prin decizie de anulare a accesoriilor sau, după caz, decizie de respingere a a cererii de anulare

(11) Un debitor poate beneficia de anularea accesoriilor potrivit prezentei proceduri, dacă sunt îndeplinite toate condițiile pentru acordarea anulării.

(12) Facilitățile fiscale prevăzute de prezenta procedură își mențin valabilitatea și în următoarele cazuri:

a) în cazul desființării actului administrativ fiscal în procedura de soluționare a contestației, chiar dacă s-a dispus emiterea unui nou act administrativ fiscal;

b) în cazul în care ulterior emiterii certificatului de atestare fiscală, organul fiscal constată existența unor obligații bugetare ce nu au fost incluse în certificatul de atestare fiscală.

(13) Împotriva actelor administrative fiscale emise potrivit prezentei proceduri se poate formula contestație potrivit art.268-281 din Codul de procedură fiscală.

## **(6) Dispoziții finale**

Organele de specialitate al Compartimentului financiar-contabil cu atribuții în administrarea creanțelor bugetare locale verifică îndeplinirea tuturor condițiilor prevăzute de prezenta procedură, inclusiv achitarea integrală a amenzilor contravenționale aflate în executare silită la organul fiscal local .

Initiator - Primar ,  
Ancuta Gabriela

Întocmit de:  
Consilier superior  
Toma Cristina

Avizat pentru legalitate:  
Secretar general  
Nicolaita Viorel